

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения

**Протокол
заседания коллегии**

от 18 апреля 2016 г.

№ 1

Председательствовал: М.А. Мурашко - руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения

Присутствовали

Члены коллегии: Бесараб А.В., Борзик И.К., Глыбочко П.В., Косенко В.В., Крупнова И.В., Пархоменко Д.В., Семёнов Ф.М., Фисенко В.С., Шаронов А.Н.

Представители: Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, Экспертного управления Президента Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федерального фонда ОМС, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Российской Академии Наук, представители научной и отраслевой общественности, средств массовой информации.

Приглашены: Руководители структурных подразделений центрального аппарата Росздравнадзора, советники руководителя Росздравнадзора, руководители территориальных органов Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации, руководители Федеральных Государственных Бюджетных Учреждений, подведомственных Росздравнадзору.

«Об итогах работы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в 2015 году, планах на 2016 год и плановый период»

(Каграманян И.Н., Мурашко М.А., Власов Я.В., Григорьева Е.А., Цыб С.А., Черепов В.М., Шипков В.Г., Дмитриев В.А.)

18 апреля 2016 года состоялось итоговое заседание коллегии Росздравнадзора.

С приветственным словом к участникам коллегии обратился Первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации И.Н. Каграманян.

Открывая коллегию, И.Н. Каграманян огласил участникам итоговой коллегии приветственное слово Министра здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой и поблагодарил сотрудников Росздравнадзора за работу.

Минздравом России отмечено, что общее количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий превысило в 2015 году 24 тыс., а выявляемость правонарушений составила 48,63% (2014 г. – 47%).

Доля организаций, в которых выявлены нарушения, также возросла и составила 63,8% (2014 г. – 61%), всего было выявлено более 35 тыс., причем в 2014 годы было выявлено всего 22,5 тыс. нарушений.

Среди наиболее значимых показателей, достигнутых Росздравнадзором в 2015 году, И.Н. Каграманян отметил следующие: защищены права более 300 тысяч человек на получение качественной и безопасной медицинской помощи; изъято из обращения более 2 млн. упаковок недоброкачественных и фальсифицированных лекарственных средств и свыше 4,5 млн. единиц медицинских изделий, не соответствующих установленным требованиям, чем предотвращена возможность причинения вреда жизни и здоровью граждан.

В заключение своего выступления Первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации выразил уверенность, что в 2016 году Росздравнадзор продолжит эффективно реализовывать свои полномочия и стоять на страже общественного здоровья.

Заслушав и обсудив доклад руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения М.А. Мурашко, коллегия отмечает, что в 2015 году Росздравнадзором продолжено осуществление контрольно-надзорной деятельности, направленной на объективную и всестороннюю оценку ситуации в области здравоохранения и лекарственного обеспечения населения Российской Федерации, выявление проблем, недостатков, кризисных ситуаций, а также на предупреждение нарушений законодательства в указанных сферах.

Реализуя возложенные на службу полномочия, Росздравнадзор последовательно продвигается к достижению поставленных задач по повышению уровня и качества жизни населения, к выполнению приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Выполнение Росздравнадзором ежегодного плана проверок в отчетном периоде составило 100%. Таким образом, целевые индикаторы, установленные государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2015 год, Росздравнадзором достигнуты.

Росздравнадзором за 2015 год, в соответствии с имеющимися полномочиями, проведено более 24 тысяч проверок, из них 18 982 контрольных (надзорных) мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих медицинские услуги населению, в том числе плановые проверки - 5 955 (31%), внеплановые проверки – 13027 (69%).

Нагрузка на одного гражданского государственного служащего Росздравнадзора в 2015 году составила 32 проверки с учетом того, что данные сотрудники осуществляют также контроль за исполнением полномочий, переданных на уровень субъектов Российской Федерации, контроль за исполнением лицензионных требований.

При этом в отчетном году выявлено 35 460 (в 2014 г. – 22 550) правонарушений, т.е. в отношении одного юридического лица/индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере здравоохранения, выявлялось до 4-х правонарушений.

По результатам 4 024 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях, наложены административные наказания по результатам 3 706 (в 2014 - 2761) проверок.

Общая сумма назначенных административных штрафов составила 116 284,00 тысяч рублей, что в 1,5 раза больше чем в 2014 году.

В судебном порядке назначено административных штрафов на сумму 105 971.00 тыс. руб., что в 1,5 раза больше чем в 2014 году.

Доля штрафов, уплаченных в бюджет в 2015 году, возросла по сравнению с 2014 годом с 81% до 93%.

Средняя сумма одного административного штрафа в 2015 году составила 28,6 тыс. рублей.

В 2015 году отмечается увеличение количества проведенных контрольных мероприятий с участием аттестованных экспертов и с привлечением экспертных организаций. Так, за отчетный период проведено 2 004 (10,5% от всех проведенных проверок) контрольных мероприятия с привлечением экспертов (в 2014 году - 1 366 (7,7%) и 1 122 (6% от всех проведенных проверок) - с привлечением экспертных организаций (в 2014 году -754 контрольных мероприятия (4%)).

Меры контроля за качеством оказания медицинской помощи совместно с другими мероприятиями позволили сохранить показатель общей смертности по итогам 2015 года на уровне 2014 года, что составляет 13,1, а показатель младенческой смертности в Российской Федерации снизить на 12,2% (с 7,4 по итогам 2014 года до 6,5 по итогам 2015 года).

В ходе контрольных мероприятий за соблюдением правил обращения медицинских изделий Росздравнадзором выявлено в обращении с нарушениями действующего законодательства 4 749 350 единиц медицинских изделий, на официальном сайте Росздравнадзора размещена информация о 448 наименованиях медицинских изделий.

Росздравнадзором в 2015 году при проведении мониторинга установлено, что уровень розничных цен на ЖНВЛП амбулаторного сегмента повысился на 8,8%, в т.ч. в разрезе ценовой категории до 50 руб. на 16%.

В то же время розничные цены на препараты, не включенные в перечень ЖНВЛП, повысились в 2015 году в среднем 19,5%, в т.ч. стоимостью до 50 руб. - на 35,3%.

В целом в 2015 году Росздравнадзором в рамках проведенных проверок восстановлено право на получение качественной и безопасной медицинской помощи 5 086 человек, защищены права 366 140 граждан.

Защищены права 86 681 гражданина на получение качественной лекарственной помощи, восстановлены права 4 022 человек на получение бесплатных лекарственных препаратов, восстановлены права 675 граждан на получение лекарственных препаратов в целях обезболивания.

В 2015 году благодаря действиям Росздравнадзора:

- изъято из обращения 2 186 282 упаковки недоброкачественных и фальсифицированных лекарственных средств;
- изъято из обращения 4 749 350 единиц медицинских изделий, не соответствующих установленным требованиям.

Представленные итоги деятельности Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в 2015 году свидетельствуют о повышении результативности и эффективности государственного контроля (надзора), осуществляемого Росздравнадзором.

Проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2015 году организованы и проведены Росздравнадзором в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения открыта для общения, деятельность службы прозрачна. Росздравнадзором уделяется большое внимание работе с обращениями граждан, в том числе рассматривая их как индикатор качества работы центрального аппарата и территориальных органов Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации.

В 2016 году деятельность Росздравнадзора будет направлена на соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; обеспечение безопасности, эффективности, качества лекарственных средств и медицинских изделий; профилактику и предупреждение коррупционных правонарушений, снижение административных барьеров для развития субъектов предпринимательства; оптимизацию разрешительных документов, повышение квалификации кадров.

По итогам проведенной коллегии принято решение:

1. Одобрить основные результаты деятельности Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в 2015 году.
2. Утвердить Стратегию международного сотрудничества Росздравнадзора на 2016-2018 годы.
3. Принять за основу предложенный проект решения итоговой коллегии и поручить ответственным лицам Росздравнадзора доработать его с учетом высказанных предложений.

Руководитель

М.А. Мурашко